江海产业园关于巡察整改情况的通报

根据市委统一部署，于2018年6月至8月对江海产业园党工委进行两个多月的巡察，并于10月31日反馈巡察意见。按照党务公开原则和巡察工作有关要求，现将巡察整改情况予以公布。

一、整改工作组织情况

（一）高度重视，全力加强组织领导

 江海产业园党工委按照市委第四巡察组的要求，收到巡察反馈意见后，立即召开园区专题会议进行动员部署，成立了由党工委书记任组长，其他班子成员为成员的整改落实工作领导小组，及时传达巡察问题的相关要求和精神，研究计划具体整改措施，制订巡察整改工作方案，园区上下齐心协力，认真对待、把巡察整改作为重大政治任务来抓。

（二）落实责任，全速推进整改工作

江海产业园先后四次主持召开巡察整改专题会议。第一阶段在巡察反馈8大类35条具体问题的基础上，紧盯问题清单，对每条问题的整改任务进行原因剖析及方案制订，明确整改责任部门和责任人。第二阶段听取整改进展情况汇报，逐层推进、不断细化。党工委书记落实整改第一责任人责任，带头整改，对一些难点、重点问题，坚持主动抓、亲自抓，推动问题有效解决。班子其他成员主动认领问题，各司其职，狠抓分管领域问题的整改落实。各局室负责人主动担责，积极作为，逐项落实整改。

（三）长效常态，全面巩固整改成果

整改期间，园区落实“两个责任”切实履行“一岗双责”，一以贯之推动全面从严治党向纵深发展。对于问题清单中的重点事项，园区纪工委强化跟踪督办,严格责任追究，督促分管领导抓好推进落实，真正做到执纪必严、有责必问、问责必严。期间，谈心谈话7人次，修改完善制度4条，制订制度与办法9条。

二、整改落实情况

（一）关于“党的政治建设方面”问题的整改

1.落实新发展理念成效不够明显，发展思路不够清晰，发展成效不明显。

一是召开园区党工委会议专题研究园区发展战略，梳理园区发展定位，启动园区总体规划修编工作，进一步明确落实园区今后发展方向，产业定位为生态文化旅游产业。二是加快推进落户园区内项目的建设速度，加快园区岸线整治与生态建设的专项报批。推进龙湾新天地、龙湾生态园、龙湾小镇、龙湾国际社区等项目建设；推进园区迎宾路、景观提升等基础设施建设；启动江海论坛项目的可行性研究，启动长泰海滨城科创中心建设，抓好德汇“北上海意大利艺术小镇”项目前期工作。三是加大土地回收力度，推进园区开发进程。

2．“三重一大”事项不上党工委层面研究。

一是修订完善党工委议事规则，认真落实集体领导和个人分工负责相结合的制度，凡属重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排和大额资金的使用必须严格按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则，经园区党工委会议讨论做出决定，并形成会议纪要等文件形式。于2018月10月30日党工委会议集中学习，对规则、要求熟稔于心。二是建立健全“三重一大”制度执行监督制度。园区成立以党工委书记为组长，领导班子成员为副组长，各部门负责人为组员的督查小组，不定期地对园区制度执行情况进行检查，及时发现和纠正制度执行过程中出现的问题。园区纪工委切实履行对监察对象的执法、廉政、效能情况进行监察。三是落实党工委“三重一大”事项集体决策制度。于11月2日党工委会议中关于接收海渔局移交滩涂事宜进行讨论。

3.擅自出台考核文件，本位主义思想较为严重。

一是对园区以往出台的包含考核、奖励、补贴的文件进行专项核查，对缺少国家、省、市规定或上级机关相应文件支撑的考核条目停止执行。二是今后制订的考核文件，严格按照中央、省、市有关规定和要求执行，杜绝本位主义思想。

4.党内政治生活不严肃不规范，重形式轻实效。

一是结合“习近平新时代中国特色社会主义思想”、“中央八项规定政策解读”、“市委十三届五次全体（扩大）会议”精神、新修订的《中国共产党纪律处分条例》、“国家宪法日”等各项主题教育活动，制订专题教育实施方案并下发至各局室，按要求认真开展各项教育活动，形成真实完善的台账资料。二是开展 “不忘初心牢记使命”主题征文活动，举办“不忘初心牢记使命园区党员干部”知识测试、“习近平新时代中国特色社会主义思想”知识竞赛活动及园区党纪法规学习竞赛。

（二）关于“党的思想建设方面”问题的整改

5.理论学习流于形式，处于应付状态。

一是严格执行《江海产业园党工委中心组理论学习安排》，中心组集中学习每月不少于1次，做到有计划、有要求、有发言、有记录、有考勤。二是班子成员利用工作之余自主安排学习，结合“习近平新时代中国特色社会主义思想”、“中国共产党廉洁自律准则”及分管各条线工作实际制订个人学习计划，每月不少于2次，并认真做好自学笔记。结合“习近平新时代中国特色社会主义思想”、“中国共产党廉洁自律准则”及分管各条线工作实际制订个人学习计划，做好教育和学习记录。三是改进学习模式，在内容、方法、形式上不断加以改进。如聘请党校讲师举办专题研讨、举办党的理论知识竞赛等，真切营造良好的理论学习氛围，推动党员干部思想教育。四是开展好调研学习等活动。结合岗位特点、党员履行职责、“走帮服”活动、园区发展方向制订调研课题，撰写高质量的调研材料。

6．“两学一做”学习教育活动浮于表面。

一是园区党员干部先后开展“重温入党誓词”、“牢记廉政准则”、“学习中国共产党纪律处分条例”“党日红色教育”等学习活动。二是落实党员领导干部讲党课制度，每年由每位党工委领导班子成员在机关党支部上高质量党课一次。支部要结合专题学习讨论，对党课内容、时间和方式等作出安排，要突出“两学一做”主题，增强党课的思想性和感染力。三是园区党员做到佩戴党徽上岗、亮身份做表率，规范服务、提升形象。

（三）关于“党的组织建设方面”问题的整改

7.干部选拔任用、职位调整程序不规范。

一是与市委组织部相关科室联系，加强业务培训学习，对干部选拔任用程序进行规范。二是对近三年来选拔任用、职务调整的中层干部程序进行自查，及时整改，补充规范相关程序材料。

8.党工委对“抓好党建是最大政绩”认识不到位。

一是从队伍、活动、阵地等方面设定党支部建设基本标准。将党建工作列入江海产业园工作重要内容，每年年初安排党建常规工作、重点工作，向各局室制发清单，设定时限，每月底召开党建工作会议。二是修订园区党工委议事规则，对应启东市委制订的党建工作要点和考核细则，根据各局室工作实际，实行工作跟踪考评，设定党建履职考核指标和党员评价指标，让部门工作和各位党员都能对标行事。把考评结果与党员星级评定、评选优秀党务工作者、优秀共产党员相挂钩，切实激发党组织的活力和干劲。三是完善党建工作日常管理台账，实行日常业务和重点工作全程纪实、量化管理。

9.党员发展不规范。

一是梳理、核查近年来发展党员材料，对发展党员材料不完整的问题，按要求进行补充和完善，对发展流程及手续不规范的问题，按照要求重启流程或手续。确保入党材料真实、有效，杜绝不规范、不完整的材料入档。二是及时与市委组织部相关科室联系，加强业务培训学习，对干部选拔任用程序进行规范的同时对近三年来选拔任用、职务调整的中层干部程序进行自查整改，补充规范相关程序材料。

10.机关支部党建工作弱化。

一是开好支部民主评议党员活动。每年至少开展一次民主评议党员活动，评议按照个人自评、党员互评、民主测评的程序开展，把民主评议结果作为年度考核和各类评先选优的重要依据。二是做好党员的积分考评工作，根据启东市《党员积分考评管理实施办法》，党支部结合每季度召开的党员大会，按照“三评两定一公示”的方式开展党员积分考评。三是常态化、制度化开展支部党建活动。组织开展组织生活会、民主评议党员、谈心谈话和专题党课等活动。四是建立健全考勤制度，及时做好支部活动的计划、实施、记录、影像留存和资料收集。

11.“三会一课”制度落实不到位。

一是认真制订“三会一课”计划，明确活动的负责人、时间、地点、内容，从严组织实施，切实增强“三会一课”制度的严肃性。二是定期给支委委员、党小组长培训，做好“三会一课”、组织生活会等方面的党建业务知识培训，提高工作能力，落实整改措施。三是加强督查指导，园区党工委、纪工委采取督查、抽查等方式对园区支部“三会一课”制度落实情况进行督查指导。

（四）关于“党的作风建设方面”及“夺取反腐败斗争压倒性胜利方面”问题的整改问题的整改

12.财务管理不规范

（1）贯彻执行财经制度。财政局将持续深入学习《预算法》《会计法》《行政单位会计制度》《事业单位会计制度》等相关财经法律法规，建立健全单位内部会计管理制度在日常工作中，根据相关法规贯彻执行，严守财经纪律，提高风险意识。（2）提升业务责任心。定期开展培训活动，对全体机关工作人员进行财务制度、财务知识培训讲解，提升工作人员责任心和业务素养。严把财务报销关，对无正当理由变更出差行程的、超标准的、收款人与实际不符的、附件不详实等一系列不符合规定的报支，坚决予以退回，不予列支。（3）强化监督检查。在认真执行财务内审制度的基础上，定期对财务账簿进行审计核查，对于审计中发现的问题，必须及时进行整改。（4）完善制度建设。在园区执行的《江海产业园财务管理暂行规定》的基础上，根据国家、省市要求，进一步细化和完善财务报销制度、接待制度、差旅费管理制度等，并严格执行相关制度，规范工作行为。（5）强化资产管理。加强会计人员和固定资产管理人员相关业务知识培训，定期进行固定资产全面盘点，建立健全固定资产台账，保障国有资产安全。

13.三公经费管理不严

一是强化预算管理，本着厉行节约、反对浪费的原则，坚持总量控制，科学设定相关标准。二是严格控制经费支出总额，认真编制财政年度预（决）算，特别是对办公费用、公务、商务接待费用、招商费用等将在认真核定基数的前提下总体进行管控，并将严格按照财政预算执行。三是完善内部管理制度，研究完善相关政策、制度，建立健全有效控制商务接待经费支出的长效机制，认真落实中央和省市要求，压缩商务接待经费支出。

（五）关于“党的纪律建设方面”问题的整改

14.党工委的主体责任、纪委监督责任落实不到位。

一是完善重要节假日的专项督查方案，成立江海产业园作风建设专项督查小组，采取定期与不定期督查模式，开展好园区作风建设常态化督查。二是修订完善江海产业园谈心谈话制度，将谈心谈话内容与业务工作紧密结合，并紧扣党风廉政建设，做到班子成员带头谈，并接受党员干部约谈，谈心谈话表格记录完整、规范。三是组织园区全体党员干部集中学习《中国共产党廉洁自律准则》，《中国共产党章程》和《中国共产党纪律处分条例》，并组织党员干部对相关知识进行考试。班子成员抓好分管部门的廉政建设，定期组织检查、指导，每季度至少听取工作进展情况汇报1次，了解落实情况，查漏补缺，促进廉政建设顺利开展。

15.采购程序不规范。

完善招投标程序。对前期不规范的采购补齐相关手续。下阶段，江海产业园涉及大型物品采购，将严格按照市财政局、园区的采购办法规定执行，必须事前要有审批，采购过程中有监督，事后有审核，相关凭证清晰完整。

16.工程项目管理不规范。

一是对合同、协议等做好详细检查，确保无问题并严格按照规章制度，落实查明具体原因，完善相关手续。二是认真学习启政发[2016]83号文件《市政府关于印发启东市政府投资项目基本建设财务管理办法的通知 》精神，在以后工作中严格按照合同法和财务管理办法执行。

（六）关于“区镇巡察发现共性问题自查整改方面”问题的整改

17.党的领导方面。

关于党政不分的现象的整改：一是建立“三重一大”事项相关制度。制订《江海产业园关于加强“三重一大”事项决策的议事规则》，每月召开一次党工委会议制度，对“三重一大”制度要严格落实执行，实行会签审批流程。规范“三重一大”决策机制，认真执行民主集中制，严格执行决策，加强督查反馈。涉及“三重一大”事项的党工委会议，做到记录完整，做好存档备案。

关于专题教育活动成效不显著的整改：一是广泛深入做好思想教育，及时向机关干部传达开展学习教育的要求和内容，运用微信、多媒体显示屏等多种载体，宣传开展专题教育活动的意义，提高机关干部对学习教育的知晓度和参与度。二是抓好集中学习。在集中学习方面，结合“三会一课”、机关干部集中学习等，按照年初制订的学习计划要求撰写学习笔记和学习[心得](http://www.5ykj.com/Article/)。三是结合510思廉日、七一、算好廉政帐等主题活动，丰富学习内容，提高学习效果。

18.党的思想建设方面。

一是切实落实“三会一课”制度，学习活动方案和内容形式新颖、内容丰富、保证“三会一课”学习活动成效明显。二是对于学习型、汇报型、计划型材料由办公室进行查重校验。三是贯彻坚持好党内民主生活会制度，以问题为导向、以促进工作为目的，深入开展批评与自我批评，确保民主生活会的质量。

19.全面从严治党以及党风廉政建设和反腐败工作方面。

一是严格执行中央和省、市关于工资津贴补贴有关规定，坚决杜绝违规发放工资津贴补贴。财政、办公室对工资津贴补贴发放情况进行检查，对存在的问题及时督促整改。二是制订江海产业园集中学习计划，以集中学习加部门学习的方式，认真学习《江海产业园财务结报制度》、《江海产业园差旅费管理规定》、《江海产业园管委会关于完善公务（商务）接待财务管理的办法》、《关于加强工程建设管理的实施细则》、《启东市小型工程项目简易发包管理办法》（启政办发[2017]3号）等制度，完善且落实好园区财务支出制度、规范报销支出、公务、商务接待及工程项目招投标制度。

三、下一步整改工作打算

（一）强化政治担当，严格落实“两个责任”

全面加强江海产业园党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设，切实把责任真正扛在肩上、落到实处。党工委书记认真履行第一责任人的职责，班子成员不折不扣履行好“一岗双责”，真正做到一级抓一级。认真落实监督责任，全力支持配合派驻纪检监察组工作，把纪律和规矩挺在前面，认真把握运用监督执纪“四种形态”，营造园区风清气正的良好生态。

（二）深化后续整改，狠抓制度建设

持续推进整改，对已经完成的整改事项，组织“回头看”，巩固整改成果；对尚未完成或需要持续整改的事项，紧抓落实。结合新形势下的新要求，持续完善各项制度，坚持一手立规矩、定制度，一手抓整改、促落实，强化制度执行力，

（三）巩固整改成果，全面推进园区发展

江海产业园将坚持把整改工作与园区党建、招商引资、项目建设、规划报批、土地收储结合起来，进一步强化工作主动性、自觉性，以最优的成绩体现最佳的整改成效。与此同时，切实增强自觉接受监督的政治意识，充分运用官网、官微等多种媒体平台，通报工作进展，把整改工作置于社会各界的有力监督下，确保整改实际成效。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时在向我们反映。联系方式：电话68183313；邮政信箱：jianghaicyy@qidong.gov.cn。

中共启东江海产业园工作委员会

2019年1月8日